



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-02/23-59/7

URBROJ: 517-05-1-3-2-23-6

Zagreb, 30. studenoga 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja UNP 1 Zagreb, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja UNP 1 Zagreb operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, KLASA: 351-02/15-59/01, URBROJ: 517-03-1-3-2-19-13 od 25. ožujka 2019. za pet (5) godina, odnosno do 30. ožujka 2029. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz srpnja 2023. i Unutarnji plan za UNP Terminal Zagreb od 11. rujna 2023. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba podnio je 19. listopada 2023. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/15-59/01, URBROJ: 517-03-1-3-2-19-13 od 25. ožujka 2019. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja UNP Terminal Zagreb (u daljnjem tekstu: Suglasnost).

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/23-59/7, URBROJ: 517-05-1-3-2-23-3 od 7. studenoga 2023. godine zatražilo očitovanje

Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspekcijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke V. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navode u točki 3. stavka 1. tog članka.

Budući je operater u obvezi redovito preispitivati i ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješće o sigurnosti najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća operater je u prilogu zahtjeva dostavio očitovanje i dokumentaciju o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta UNP Terminal Zagreb, oznake dokumenta: 001/50000226/06-09-23/2458 iz rujna 2023. godine, urudžbiran u spis predmeta.

Budući da operater nije priložio Unutarnji plan za postupanje unutar objekta UNP Terminal Zagreb, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/23-59/7, URBROJ: 517-05-1-3-2-23-2 od 8. studenoga 2023. godine pozvalo operatera da dostavi ažurirani Unutarnji plan na koji se pozvao u zahtjevu.

U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća operater navodi da INA Industrija nafte d.d. ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. U srpnju 2023. donesena je nova Politika, međutim sadržajno se nije mijenjala u odnosu na prethodnu, već se samo promijenio potpisnik. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da se temelji na procjenama rizika i procjenama ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija. Operater navodi da su uloge i odgovornosti osoblja koje sudjeluje u upravljanju velikim nesrećama razrađene u Unutarnjem planu za postupanje unutar objekata UNP Terminala Zagreb u slučaju velike nesreće u prisutnosti opasnih tvari. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2019. godine.

Vežano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da se zemljopisni smještaj, meteorološki, hidrološki i geološki pokazatelji, određenje postrojenja i drugih aktivnosti tvrtke koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća i opis područja na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće nisu značajno mijenjali od 2016. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da je tehnološko stanje postrojenja UNP Terminala Zagreb, spremnički prostor i opasna tvar isto kao i 2016. godine kada je napravljeno inicijalno Izvješće o sigurnosti te je u istom detaljno opisano.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na utvrđivanje i analizu rizika od nesreća te načine sprječavanja operater navodi da su pretpostavljeni iznenadni događaji, moguće posljedice i učestalost obrađeni pojedinačno te da su shodno dobivenim rezultatima u područjima kvalitativnog i kvantitativnog pristupa prikazani u originalnom izvješću i nisu mijenjani.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da je oprema u postrojenju koja se koristi za ograničavanje posljedica velikih nesreća ostala nepromijenjena; da stupnjevi ugroženosti nisu mijenjani te su detaljno opisani u prethodnom Izvješću o sigurnosti; da je tijekom komunikacije unutar tvrtke, način komunikacije s vanjskim snagama, rano obavješćivanje i uzbunjivanje lokalne zajednice nepromijenjeno u odnosu na postojeće Izvješće o sigurnosti; da su sigurnosna oprema i sredstva nepromijenjeni i detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti kao i tehničke mjere, ne tehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće. Operater je dana 14. studenoga 2023. godine dostavio revidirani Unutarnji plan za postupanje unutar objekata UNP Terminala Zagreb, oznake 001/50000226/06-09-23/2460 od 11. rujna 2023. godine.

U dokumentaciji operater navodi da je na osnovu izrađenog Izvješća o sigurnosti za UNP Terminal Zagreb obavljeno preispitivanje tehnološkog stanja na objektu UNP Terminal Zagreb u rujnu 2023. godine te je utvrđeno da: u području postrojenja nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija; u skladišnom prostoru nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija te je kompletan skladišni prostor ostao identičan stanju iz 2016. godine, a jedan kuglasti spremnik volumena 1000 m³ nije u upotrebi; u postupku u kojem se koristi opasna tvar nije došlo do promjene te je postupak korištenja opasne tvari identičan stanju iz 2016. godine; u prirodi i agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti nije došlo do promjene i stanje je identično stanju iz 2016. godine, a ukupna količina opasne tvari je smanjena; nema novih saznanja o novim tehnologijama i sigurnosnim mjerama, napretku znanja pristupa opasnim tvarima; u proteklom razdoblju nije bilo velikih nesreća; scenariji iznenadnih događaja izrađenih 2016. godine primjenjivi su na sadašnju situaciju. Iz svega navedenoga operater zaključuje da nema potrebe za ažuriranjem Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/23-14/156, URBROJ: 443-01-16-01-23-2 od 20. studenoga 2023. godine u kojem je navedeno sljedeće: inspekcija zaštite okoliša obavila je u studenome 2023. godine koordinirani inspekcijski nadzor područja postrojenja UNP Terminala Zagreb zajedno s nadležnim suradnim inspekcijama. Temeljem provedenih inspekcijskih nadzora u području postrojenja UNP Terminala Zagreb, Državni inspektorat konstatira da se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je operateru izdana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti. Zaključno, Državni inspektorat navodi da operater sustavno provodi mjere i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjava uvjete sukladno izdanoj Suglasnosti, a osobito one za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije Sustava upravljanja sigurnošću iz točke V. Suglasnosti.

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema zaključcima preispitivanja operatera proizlazi da nema potrebe za

ažuriranjem dokumenta Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti, a što je operator argumentirao. Uvidom u dostavljenu Politiku od srpnja 2023. godine, Ministarstvo nalazi da se Politika sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspekcijske nadzore da operator sustavno provodi mjere i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjava uvjete sukladno izdanoj Suglasnosti, a osobito one za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću. Vezano za ažurirani Unutarnji plan od 11. rujna 2023. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu te da se nije značajno mijenjao.

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata prema kojoj operator ovog postrojenja sustavno provodi mjere i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjava uvjete sukladno izdanoj Suglasnosti, a osobito one za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije Sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operator dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operator postrojenja zaprimio Suglasnost dana 30. ožujka 2019. godine. Operator postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 30. ožujka 2029. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. INA Industrija nafte d.d., Avenija V. Holjevca 10, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje